

А. Е. Тутубалина

Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского, г. Омск

### **Влияние закона об иностранных агентах на читателя и книжный рынок**

*В статье раскрываются такие понятия как «иностраный агент», «экстремист», «террорист». Представлено описание наблюдений за работой книжных издательств, книжных магазинов, омских муниципальных и университетских библиотек с материалами, созданными иностранными агентами. Описаны рекомендации работы в САБ ИРБИС 64+ с материалами, созданными иностранными агентами.*

*Ключевые слова: иностранный агент, библиотека, законодательство.*

Прежде всего, стоит разграничить такие понятия как «иностраный агент», «экстремист» и «террорист», так как они часто идут рука об руку и, в связи с этим, значение этих терминов периодически путают.

В Федеральном законе от 14.07.2022 N 255-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» [1] иностранный агент – это лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах. К видам деятельности иностранного агента относятся политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, а также финансирование этой деятельности.

К экстремистской деятельности, исходя из Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 299-ФЗ [2] приравнивают публичное оправдание терроризма и иной террористической деятельности; возбуждение социальной, расовой, национальной, религиозной розни; воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо

экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. К террористической деятельности, в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» [3], относятся организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта.

Реестр иностранных агентов появился в нашей стране в 2013 г., но массово пополняться он начал после 2021 г. С февраля 2022 г. количество физических и юридических лиц, признанных иностранными агентами, выросло в несколько раз. На 23.04.2024 в списке было представлено в общей сложности 801 физическое и юридическое лицо. Из них писателей, публицистов и поэтов – 37 человек [4].

В тоже время есть и отдельный Федеральный список экстремистских материалов, в который входят книги и периодические издания, разжигающие ненависть и вражду на национальной почве. Он появился 25 июля 2002 г., после вступления в действие Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». В соответствии со статьей 13 Закона на территории Российской Федерации запрещается массовое распространение экстремистских материалов, а также их хранение в целях массового распространения.

Материалы, признанные экстремистскими по решению суда по месту их обнаружения, подлежат немедленной конфискации. Информация о судебном решении передается в федеральный орган государственной регистрации, в настоящее время таковым является Министерство юстиции РФ. На основе

полученных сведений соответствующий департамент Министерства формирует «Федеральный список экстремистских материалов» и размещает информацию на своем сайте.

С реестром иностранных агентов ситуация обстоит похожим образом, но в него включают не конкретные книжные издания, а данные об авторе и перечень всех его произведений.

В связи с тем, что до принятия законов об экстремизме и иностранных агентах в фонде библиотек находилась самая разнообразная литература, они стали объектом пристального внимания органов прокурорского надзора.

При этом если в первые годы санкции заключались главным образом в предостережениях и дисциплинарных мерах, то с 2011 г. несколько директоров библиотек были привлечены к административной ответственности/оштрафованы.

Как же сказываются такие изменения в законодательстве на книжном рынке, библиотеках и, самое главное, на читателях?

На сайте Международной ассоциации пользователей и разработчиков электронных библиотек и новых информационных технологий (**Ассоциация ЭБНИТ**) размещена «Инструкция для администраторов САБ Ирбис 64+ по замене и добавлению форматов для отражения информации в библиографическое описание об авторах или лицах, организациях, признанных иностранными агентами» [5], разработанная Государственной универсальной научной библиотекой Красноярского края. В первую очередь стоит отметить, что в электронных каталогах библиотек сейчас обязательна метка «Иностранный агент» или полное удаление сведений о книгах, написанных иностранными агентами или, как меньшее из зол, рекомендуется простановка отметки 18+. Например, из электронного каталога Омских муниципальных библиотек полностью убраны сведения о книгах Б. Акунина, книги Л. Улицкой и Д. Глуховского имеют красную отметку «18+» крупным шрифтом.

С целью выяснения ситуации был проведён небольшой опрос сотрудников библиотек Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского (ОмГУ), Омского государственного технического университета (ОмГТУ), муниципальных библиотек города Омска в лице молодёжной библиотеки «Квартал 5/1» и библиотеки им. Г.А. Вяткина. В

каждой из этих библиотек принцип работы с книгами писателей, признанных иностранными агентами, различается незначительно.

Так, в библиотеке ОмГУ книги, написанные иностранными агентами, убирают во внутренний фонд и не выдают на руки даже по достижении читателем 18-летнего возраста.

В библиотеке ОмГТУ книги иностранных агентов, находящиеся в фонде, также убраны из открытого доступа, но выдаются по запросу читателя по достижении совершеннолетия. Внутренним распоряжением университета запрещается приобретать новые издания иностранных агентов в фонд. В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 14.07.2022 N 255-ФЗ (ред. от 11.03.2024) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», библиотека в электронном каталоге отмечает специальной пометкой литературу иностранных агентов.

В Омских муниципальных библиотеках ситуация обстоит похожим образом. Ответственность и алгоритм действий берёт на себя отдел библиотечных фондов, от которого и исходят рекомендации, как поступать с литературой, написанной иностранными агентами. В библиотеке им. Г.А. Вяткина книги иностранных агентов убирают в закрытое книгохранилище на отдельную книжную полку и маркируют пометкой «18+». Такую литературу сотрудники библиотеки выдают пользователю по запросу, если ему исполнилось 18 лет. В молодёжной библиотеке «Квартал 5/1», за неимением отдельных полок и стеллажей, а также полноценного внутреннего фонда, литературу иностранных агентов убирают во внутренние помещения, маркируют пометкой «Создано иностранным агентом» и возрастным цензом «18+». Однако, несмотря на такие ограничения, книги могут выдать по запросу читателя по достижении им 18-летнего возраста.

Обратимся к опыту работы книжных издательств, книжных магазинов и маркетплейсов с авторами, признанными иностранными агентами. На момент исследования книги Л. Улицкой находились на сайте издательства АСТ, но отмечены меткой «Настоящий материал (информацию) произвёл иностранный агент Улицкая Людмила Евгеньевна, либо материал (информация) касается деятельности данного иностранного агента», но приобрести их всё ещё можно – сайт лишь просит подтвердить исполнение покупателю 18-ти лет.

Ситуация с Б. Акуниным (Григорий Чхартишвили) обстоит серьёзнее – он признан не только иностранным агентом, но и экстремистом и террористом. Вся информация о его книгах, которые ранее можно было приобрести, убрана с сайта издательства ЭКСМО, также как и из свободной продажи убраны его книги в книжных магазинах и на маркетплейсах. Также его произведения отмечены меткой «Нижеуказанный материал (информацию) произвел иностранный агент Акунин Борис, либо материал (информация) касается деятельности данного иностранного агента».

На маркетплейсах книги иностранных агентов полностью убраны с продажи, их сочинения можно найти исключительно в общих сборниках, но в таком случае они будут отмечены меткой «18+» и указанием, что материал произведён, распространён и (или) направлен иностранным агентом. В книжных магазинах, на пример, сеть «Читай-город», книги иностранных агентов отмечены меткой «Настоящий материал создан иностранным агентом».

Выводы:

- В Российской Федерации создана законодательная база для работы с экстремистской литературой и с литературой, созданной иностранными агентами;
- На сегодняшний день всё ещё нет единого нормативно-правового документа, который бы регулировал работу библиотек с подобной литературой, но есть методические рекомендации, помогающие составить единый алгоритм действий;
- Сложно говорить о каком-либо влиянии закона об иностранных агентах на читателя, т.к. книги хоть и находятся в ограниченном доступе, но в большинстве своём выдаются читателю по достижении им совершеннолетия;
- На сайтах книжных магазинов и издательств информация о книгах и писателе помечается отметкой «Настоящий материал создан иностранным агентом» в связи требованиями законодательства Российской Федерации.

#### Список литературы

1. Российская Федерация. Законы. О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием : Федеральный закон №255-ФЗ : [принят Государственной Думой 29 июня 2022 года : одобрен Советом Федерации 8 июля 2022 года]. – Москва, 1997. – URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_421788/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/) (дата обращения: 25.05.2024). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

2. Российская Федерация. Законы. О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» : Федеральный закон №114-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 июня 2020 года : одобрен Советом Федерации 24 июля 2020 года]. – Москва, 1997. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358785/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358785/) (дата обращения: 26.05.2024). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

3. Российская Федерация. Законы. О противодействии терроризму : Федеральный закон №35-ФЗ : [принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года]. – Москва, 1997. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/) (дата обращения: 26.05.2024). – Режим доступа: по подписке. – Текст : электронный.

4. Реестр иностранных агентов : официальный список. – Москва, 2013. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/kopiya-reestr-inostrannyih-agentov-12-04-2024.pdf> (дата обращения: 26.05.2024). – Текст : электронный.

5. Международная ассоциация пользователей и разработчиков электронных библиотек и новых информационных технологий : официальный сайт. – [Б. м.], 2014. – URL: <https://www.elnit.org/> (дата обращения: 26.05.2024). – Текст : электронный.